

# Le soutien de l'Union européenne aux PME

*Commission européenne  
DG GROW, Unité A2 PME  
Marie-Hélène Pradines*



# Une course mondiale à la compétitivité



## Les rapports Draghi et Letta

- Un diagnostic partagé : l'Europe doit combler son retard de compétitivité et d'innovation face aux Etats-Unis et à la Chine et réduire ses dépendances stratégiques vis-à-vis des pays tiers
- Appel à l'achèvement du marché unique pour permettre aux entreprises, notamment PME, de croître à l'échelle européenne.
- Accès au financement identifié comme un frein majeur à la croissance des PME.



## Discours sur l'état de l'Union 2026

- La Présidente von der Leyen fait de la relance de l'économie européenne la priorité n°1 de la Commission.
- Accord politique sur la feuille de route « One Europe, One Market » : achever le marché unique d'ici fin 2027.
- Objectif affiché : accélérer, simplifier, réduire la charge administrative pesant sur les entreprises.

## Un pilier incontournable de l'économie européenne

**99,8 %**

des entreprises de l'UE  
sont des PME

**34 M**

de PME dans  
l'Union européenne

**105,6 M**

d'emplois soutenus  
par les PME

**94,5 %**

des PME sont des  
micro-entreprises

Source : Annual Report on European SMEs 2025/2026

Les PME dominent des écosystèmes clés :

**construction (21 %), commerce de détail (18 %) et tourisme (15 %)** des PME de l'UE.

# Une performance 2025 solide, des perspectives 2026 sous tension

## Bilan 2025

**+2,5 %**

Valeur ajoutée  
réelle

**+1,0 %**

Emploi

**+1,8 %**

Nombre  
d'entreprises

### Ce que montrent les chiffres

- Malgré un environnement géopolitique et économique tendu, les PME européennes ont continué de croître en 2025.
- Cette dynamique devrait se poursuivre en 2026, pour toutes les tailles d'entreprises.
- L'écart de productivité entre micro-entreprises et grandes entreprises reste important ( $\approx 51\%$ ), mais les micro-entreprises affichent depuis 2024 une croissance de productivité plus rapide.

## Un accès au financement plus difficile en 2026



### Coût du financement

Les conditions de financement restent sous pression dans un contexte de taux d'intérêt élevés.



### Coûts de l'énergie

La hausse des coûts énergétiques continue de peser sur les marges et la capacité d'investissement des PME.

Source : Annual Report on European SMEs 2025/2026

## Les principaux obstacles identifiés par les entreprises



Part des PME citant l'obstacle parmi leurs principales difficultés – Annual Report on European SMEs 2025/2026

*Face à ce constat, la politique européenne en faveur des PME évolue pour s'articuler autour de deux leviers complémentaires.*

## Une politique PME à deux leviers complémentaires



### Un socle horizontal

- Simplifier et achever le marché unique : des mesures utiles à toutes les petites entreprises, y compris les start-up et scale-up.
- Un travail nécessaire, engagé de longue date et qui se poursuit.



### Un levier plus ciblé

- Mobiliser le potentiel stratégique des PME dans les chaînes de valeur stratégiques de l'Europe – un enjeu central de la course mondiale à la compétitivité et à la résilience.
- L'objectif est de sécuriser la place des PME dans les secteurs stratégiques.

## SIMPLIFICATION

# Simplifier : moins de charges, des règles plus adaptées aux PME

12

paquets Omnibus adoptés ou proposés

≈ 17 Md€

d'économies de charges administratives par an

-25 % / -35 %

objectif de réduction des charges : toutes entreprises / PME, d'ici la fin du mandat

I Omnibus I — Durabilité (CSRD, CSDDD)

II Omnibus II — InvestEU

III Omnibus III — Politique agricole commune

IV Omnibus IV — Small mid-caps et numérisation

V Omnibus V — Préparation à la défense

VI Omnibus VI — Produits chimiques

VII Omnibus VII — Numérique et IA

VIII Omnibus VIII — Environnement

IX Omnibus IX — Automobile

X Omnibus X — Sécurité alimentaire

XI Omnibus XI — Fiscalité

XII Omnibus XII — Énergie

## Nouveau : Pacte contre le « gold-plating »

Annoncé par la Présidente von der Leyen (discours SOTEU 2026) : la Commission appelle les États membres à s'engager dans un pacte contre le « *gold-plating* » (surrèglementation) – la simplification ne doit pas uniquement venir de Bruxelles, mais doit aussi s'appliquer aux niveaux national et local.

## Mieux légiférer pour les PME dès le départ

*Il ne s'agit plus d'adapter les règles a posteriori à la réalité des PME, mais de prendre en compte leurs besoins et leur impact dès la conception des propositions.*



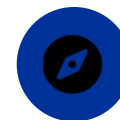
### Le principe Think Small First

Le principe s'applique à travers le SME Filter, le SME Test et le nouveau SME Check, qui permettent d'identifier plus systématiquement les effets des nouvelles initiatives sur les PME.



### Regulatory Deep Cleaning Action Plan

Un plan d'action qui complète la démarche en s'attaquant aux dispositions obsolètes, aux chevauchements, aux incohérences et aux obligations redondantes.



### SME-friendly provisions

Des clauses-types et des bonnes pratiques pour concevoir dès le départ des règles plus proportionnées et plus faciles à appliquer. Publication prévue au 1er trimestre 2027.



**Au-delà du cadre réglementaire** : les paquets Omnibus visent aussi à simplifier les programmes de financement, les instruments de soutien, les procédures de demande et les lignes directrices de mise en œuvre, pour qu'ils soient aussi simples et accessibles que possible.

# Achever le marché unique, l'autre socle de la compétitivité



## Feuille de route « One Europe, One Market »

Une ambition commune de la Commission, du Conseil et du Parlement européen : parachever le marché unique d'ici fin 2027 au plus tard. Elle fixe les principales initiatives législatives autour de cinq chantiers structurants :

1. Simplifier les règles
2. Renforcer l'intégration du marché unique, notamment en levant les dix barrières les plus dommageables
3. Défendre un commerce fort
4. Réduire les prix de l'énergie et décarboner
5. Accélérer la transformation numérique et l'IA



## Terrible Ten & Single Market Enforcement Agenda

Le Single Market Enforcement Agenda vise une meilleure application des règles du marché unique, notamment dans les domaines qui affectent directement les PME – à commencer par les dix barrières les plus dommageables identifiées (les « Terrible Ten »).



## Exemple : EU Inc. (28e régime)

Un cadre européen unique et optionnel pour créer et développer son entreprise dans le marché unique: simplifier la création et l'activité transfrontalière des entreprises en réduisant les coûts liés à la fragmentation des règles nationales à travers des procédures entièrement numériques et simplifiées.

## Permettre aux PME d'investir, d'innover et de se développer



### Accès au financement

- Programmes existants: InvestEU (fenêtre PME), Programme Marché unique (pilier PME), Scaleup Europe Fund (Conseil européen de l'innovation), appels ciblant les PME dans d'autres instruments de financement UE
- CFP 2028-2034: Fonds européen pour la compétitivité
- Lutte contre les retards de paiement (suivi, recommandations du Semestre, conformité aux règles, amélioration du cadre législatif)



### Diffusion de l'innovation et des technologies

- Start-up and Scale-up Strategy
- Définition entreprises/start-up/scaleup innovantes
- AI Innovation package : soutien aux startups et PME dans le développement de l'intelligence artificielle
- European Digital Innovation Hubs : réseau accompagnant les PME dans la transition numérique



### Développement et changement d'échelle

- Définition des small mid-caps / Omnibus IV



### Continuité de l'entreprise

- Nouvelle recommandation en matière de transferts d'entreprises : faciliter la transmission et la continuité des PME

## Réduire nos dépendances, renforcer notre souveraineté industrielle



### Public Procurement Act

- Proposition adoptée par la Commission le 9 septembre 2026.
- Moderniser les règles de la commande publique et faciliter l'accès des PME et des Small Mid-Caps aux marchés publics.
- Un corpus unique de règles, moins de procédures de passation, accent mis sur la qualité, préférence européenne.



### Industrial Accelerator Act

- Stimuler la demande pour les produits et technologies européens à faible empreinte carbone.
- Renforcer les chaînes d'approvisionnement européennes.
- Faciliter les investissements et le développement des capacités industrielles en Europe.
- Créer davantage de débouchés pour les PME et les small mid-caps.

### Un fil conducteur : le Made in Europe

- Ces deux textes contribuent pleinement à l'ambition « Made in Europe » de la Commission : réduire les dépendances de l'UE vis-à-vis des marchés extérieurs et renforcer sa souveraineté industrielle.
- Un enjeu illustré par le discours SOTEU 2026 : l'UE reste dépendante à plus de 80 % de la Chine pour de nombreuses matières premières critiques, et à 90 % pour certaines terres rares.

## Favoriser l'intégration des PME dans les chaînes de valeur stratégiques

*Deuxième levier : mobiliser le potentiel des PME dans les chaînes de valeur stratégiques de l'Europe*



### Des règles qui génèrent des débouchés

Net-Zero Industry Act, Industrial Accelerator Act, Chips Act 2.0, Public Procurement Act : ces textes créent des marchés porteurs pour des composants européens, souvent fournis par des PME en amont.



### Cibler l'action grâce à une cartographie des chaînes de valeur

DG GROW cartographie les chaînes de valeur de 25 technologies stratégiques pour identifier où se situent les capacités et les dépendances des PME et mieux cibler les mesures de soutien, y compris dans le cadre du futur Fonds européen pour la compétitivité.

### Le Fonds européen pour la compétitivité (2028-2034)

- Des actions ciblées pour les PME dans les secteurs stratégiques, avec des incitations à leur participation.
- Objectif : faciliter l'intégration des PME dans des projets industriels de plus grande ampleur et dans des chaînes de valeur transfrontalières.
- Au-delà de ce levier stratégique, l'ECF simplifiera le paysage actuel des financements et intégrera un volet PME dans chacune de ses quatre fenêtres.

## Récapitulatif : l'action de la Commission pour les PME



### Simplifier l'environnement réglementaire

- 12 paquets Omnibus (≈ 17 Md€/an) · -25 % / -35 %
- Regulatory Deep Cleaning Action Plan
- Principe 'Think Small First':
  - SME Filter via le réseau des SME Envoys
  - Analyse systématique d'impacts via le SME Test et le SME Check
  - SME-friendly provisions (T1 2027)
  - Consultations ciblées des PME



### Lever les barrières du marché unique

- Identification des barrières dans le cadre de la Stratégie Marché Unique: Terrible Ten · Single Market Enforcement Agenda
- One Europe, One Market (5 chantiers, fin 2027)
- EU Inc. / 28e régime
- SME ID tool: outil d'autoévaluation pour l'identification des PME
- European Product Act · Circular Economy Act · Construction Services Act · EU Delivery Act
- Levée des Restrictions d'Approvisionnement Territorial (TSC)



### Aider les PME à grandir

- InvestEU (fenêtre PME) · Pilier PME du Programme Marché Unique · Scale Europe Fund · appels ciblant les PME au sein des programmes UE (Fonds pour l'Innovation, Fonds européen de la Défense)
- Des financements UE plus accessibles et stratégiques: futur ECF (2028-2034)
- IA · European Digital Innovation Hubs
- Start-up & Scale-up Strategy
- Définition des Small Mid-Caps et Omnibus IV
- Business Transfers Recommendation
- Lutte contre les retards de paiement



### Renforcer la résilience et la souveraineté industrielle

- Public Procurement Act
- Industrial Accelerator Act / Ambition « Made in Europe »
- Cartographie des chaînes de valeur de 25 technologies stratégiques
- ECF : actions ciblées PME dans les secteurs stratégiques

## CONCLUSION

# Vers une politique PME plus stratégique



Simplifier et achever le marché unique restent nécessaires, mais ne suffisent plus seuls à garantir la compétitivité et la résilience de l'Europe.



La force industrielle de l'Europe ne peut reposer sur ses seules grandes entreprises : la résilience des chaînes de valeur stratégiques dépend aussi des PME qui les alimentent.



D'où l'ambition d'une politique PME plus stratégique, combinant simplification, marché unique et mobilisation ciblée dans les secteurs stratégiques – Made in Europe, chaînes de valeur, futur Fonds européen pour la compétitivité.



Cette évolution se construit aussi avec les entreprises et leurs représentants – associations professionnelles, réseaux territoriaux – pour ajuster l'action de la Commission aux réalités du terrain.

# Merci de votre attention



© European Union 2024

Unless otherwise noted the reuse of this presentation is authorised under the [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) license. For any use or reproduction of elements that are not owned by the EU, permission may need to be sought directly from the respective right holders.

